

**1** 大城市全面放开或者放宽落户,把城镇化的基本路径理清了。城镇化本质上就是围绕大城市构建大的城市群,人口主要往大城市走。

**2** 我们的大城市为什么很拥挤?我们的城市管理水平太低了。

**3** 城市管理是一项非常高端的工作,我们没有重视。

**4** 下一个经济周期里,没有比城镇化红利更大的红利了。

**5** 放宽落户,人来了就需要房子,需求就大了,房价当然会起来。

**6** 最后限制人口的就剩下几个比较特殊的城市,意味着中国的户籍制度基本宣告终结,中国城镇化最大的障碍就消除了。

国家发改委最近发布的一个文件,《2019年新型城镇化建设重点任务》的这么一个通知,要求大城市全面放开或者放宽落户的一些限制,这个信号透露出的意义究竟在哪里?

## 01

第一,把我们过去多年城镇化的基本路径应该说理清了。

今年政府工作报告里边提到我们新型城镇化的时候,特别提到要围绕中心城市。过去我们谈到中国的城镇化,大家谈的最多的要发展中小城市,人口大量的往中小城市走,为什么?

因为大城市现在大家都感觉到出现了很多的大城市病,大城市的人口太多了,所以以后中国城镇化后的人口主要在哪里?以前的路径是重点发展中小城市。

我们如果从全球城镇化的基本路径来看,世界上迄今为止,凡是完成城镇化的这些国家,城镇化的主要区域在哪里?就是大城市、城市群。特别在我们整个东亚已经完成城镇化的国家,比如说日本、韩国,大家去看的话,这些国家的人口主要分布在大城市、城市群。比如说日本,百分之六七十的人口分布在四大城市,围绕四大城市,最后形成一个大的城市群。

所以我觉得国家发改委在发布这个文件的时候,其实是回到人类城镇化的一个基本规律。城镇化事实上本质上就是围绕大城市,围绕大城市构建大的城市群,人口主要往大城市走,这是一个大的方向。

从我们国家整体大城市的人口占全国人口的比重来看的话,我们其实在全球来看的话,仍然处在非常低的地位。比如说我们的大城市,现在目前大城市的人口占我们全国人口的比重不到25%,世界上很多国家大城市占全国人口的比重都超过50%了,40%多的都算比较低的,我们不到25%,也就是大城市是有空间的。

我们的大城市为什么大家感觉到很拥挤、人多了?我们的管理水平没有跟上,我们的城市管理水平太低了。

你比如说土地的利用,土地的利用北京跟首尔比,土地利用效率太差了,人口密度太差了,为什么?因为我们的管理能力已经到了极限。我们的管理能力为什么到了极限?

因为我们对城市管理不重视,比如说大家一提到城管,城管都是干什么的?要么是文化层次不高,要么是素质不高等等这么一个群体。但是大家去美国、去欧洲很多城市看,从事城市管理的人都是什么样的?博士毕业这样的一些人,高素质高水平的。

城市管理是一项非常高端的工作,我们没有把它重视。比如说交通管理方面,我们现在整天吹嘘大数据,吹嘘这个,吹嘘那个,就是那个交通拥堵解决不了。

一会儿这个路口堵上了,一会儿拉开,随意性非常强,所以我们现在中国的大城市病,很多不是城市有病,而是人有病,人的管理能力没有跟上。所以我们到最后反而觉得我们的城市太拥

# 马光远:

## 未来30年城市化是最大的红利



### 马光远

中央电视台财经频道评论员

户籍“松绑”  
城镇化才是  
中国最大的红利!

### 人物简介:

马光远(1972年——),男,甘肃静宁人,独立经济学家,毕业于中国社会科学院研究生院,经济学博士,产业经济学博士后。现任民建中央经济委员会副主任,中央电视台财经频道评论员。

挤了,我们的大城市人口太多了,然后把人往一些没有产业、没有经济基础的中小城市扔,中小城市这些人是活不下去的。

## 02

我觉得在下一个周期里边,没有比城镇化红利更大的红利了。

我们现在来看中国经济的发展,40年以后我们来看的话,过去的很多红利都结束了,人口红利结束了,市场化改革的红利结束了,工业化的红利结束了,全球化的红利结束了,过去推动中国经济发展,几乎所有的红利都结束了。现在我们没有完成的就城镇化,而且我们的城镇化是大大滞后的。

### 新闻背景

国家发展改革委印发《2019年新型城镇化建设重点任务》,要求继续加大户籍制度改革力度,城区常住人口100万以下的中小城市和小城镇已陆续取消落户限制,城区常住人口100万—300万的Ⅱ型大城市要全面取消落户限制;

城区常住人口300万—500万的Ⅰ型大城市要全面放开放宽落户条件,并全面取消重点群体落户限制;超大特大城市要调整完善积分落户政策,大幅增加落户规模、精简积分项目,确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。

《2019年新型城镇化建设重点任务》提出的放松落户要求,主要针对常住无户籍人口的落户问题。2017年中国城市符合城区人口300万至500万条件的共有沈阳、大连、长春、哈尔滨、杭州、济南、青岛、郑州、昆明、西安等10座城市。

近日,当代经济学者马光远做客《财经观察家》,为我们解读:国家发改委关于全面放开大城市人口限制的通知。

我们现在如果按照户籍人口的话,我们的城镇化率刚过40%,距离全球70至75%的城镇化率,我们差得很远。我们假定如果说我们每年按照1%的速度,30年达到30%,我们整个的城镇化率可能才达到发达国家的水平。那意味着什么?中国至少有5亿的农民会进入城市,变成市民,这些人到哪里去?不可能去中小城市。

如果去中小城市的话,他没有就业,没有任何东西,产业链、价值链都是很短的。这些人为什么愿意往大城市跑?因为大城市有很多很多的就业的机会,生存的机会。我们过去把人进入城市看成负担的。

我们讨论的问题都是一旦进入大城市,他需要社保,谁来买单?一旦进入大城市,需要这个,需要医疗,需要教育,需要各种各样东西,谁来买单?但是我们从来没把这些人口没有看成他是一个资源和红利,他进入这个城市,给这个城市带来了多少多少的正确的增长的东西,大家没有去考虑。

比如说北京市,北京户籍人口之外的这些人,每年创造的价值是非常大,我们没有考虑他们的产出,就考虑说他们来了以后会占用我们多少医疗资源、教育资源,这些思路是完全错误的。

(下转22版)