



建睿智之言 献务实之策

## 两会好声音

# 设置适当准入门槛 规范代驾行业

随着人们的道路交通安全意识提高,代驾行业也在悄然兴起,为群众安全出行提供了便捷的服务。然而,代驾市场规模越来越大,行业乱象滋生,出现了一系列不容忽视的问题。人大代表李龙、邓强、徐建军等人,特别关注该问题,并做出了分析和建议。

目前,代驾行业存在的问题,首先是法律法规缺失、监管缺位。代驾人、被代驾人、代驾公司三方所涉及的法律关系不清晰,无行业强制性规范,缺乏制度约束。另一方面,工商部门负责代驾公司注册登记,但对代驾公司经营行为不具管辖权。代驾公司从事非运营驾驶服务,运输管理部门也不具备管辖权。

其次,从代驾人员的从业资格来说,代驾公司的要求五花八门,无统一准入标准,绝大多数代驾从业者从未受到过专业培训,资质不全、漫天要价、临时加价等现象屡见不鲜。且存在安全隐患,被代驾者往往处于醉酒、意识模糊的状态,自我保护能力弱,特别是在狭小空间中,人身财产安全容易受到侵害。

从被代驾人员方面来看,维权缺乏依据。正规代驾公司一般会统一为从业人员购买代驾险,但多家保险公司表示该险种

“只管车”,不涵盖人身保险和意外险等。为了规避平台20%-30%抽成,私下现金交易也很普遍,由于没有签订合同文本,一旦发生纠纷,消费者维权往往缺乏依据。

代表们建议,首先要健全相应法律制度,加强行业监管。向上呼吁从国家层面尽快出台规范代驾行业的法律法规,理顺代驾公司、代驾从业者、被代驾人之间的权责关系,为可能产生的纠纷划定评判标准。进一步明确工商、公安、交通等各部门在代驾行业中的监管职责,确保代驾行业健康发展。

其次,建议设置适当准入门槛。建议公安、人社、交通、工商、物价等相关部门对现有的代驾企业进行整顿,对新进入的企业严把准入关,加强日常监管和指导。尽快成立行业协会,加强自律,特别是在代驾合同、收费标准、从业人员准入、培训学习、责任担当等方面进行整体规范。

再次,注意解决安全隐患。由政府出面,组织保险公司、代驾企业、法律从业者召开座谈会,共同完善代驾险保障范围,解决代驾服务后顾之忧。同时,加强拒绝“黑代驾”宣传,引导车主选择正规代驾公司,保障出行安全。

本报记者 孙文婧

# 保障公交车路权优先 大力发展公共交通

近年来,随着西昌市经济社会的快速发展,市民的生活水平日益提高,私家车拥有量逐年增加。然而,城市交通基础设施和公共交通的发展,已不能满足交通流量较大的交通需求,交通拥堵现象经常发生。

人大代表崔光祥在此次两会期间提交了《大力发展城市公共交通,解决城市交通拥堵问题》的建议。

在建议中,他提出,要优先发展公共交通,要将公共交通发展放在城市交通发展的首要位置,发挥公共交通对城市发展的引领作用。

首先,要加强城市公共交通总体规划。要将城市公共交通规划作为引领城市发展的的重要手段,突出城市公共交通在城市总体规划中的地位和作用,注重综合型交通枢纽和城市公交枢纽的规划、布局和

建设。

其次,保障公共交通路权优先,加快公共交通基础设施建设。进一步优化公共交通线路设置,完善公交场站布局,增设公共交通优先车道和单行道线路,逐步形成公共交通优先通行。

再次,加快公交首末站及停靠站点等公共交通基础设施建设,提高公交车的进场率,按照资源节约和环境保护的要求,鼓励新能源公共交通工具应用,加大新能源汽车充电设施建设力度,推进以交通信号控制系统、交通管控平台为重点的城市道路交通管理系统建设。

最重要的,积极倡导和鼓励绿色出行,进一步完善公交惠民举措,鼓励广大市民乘坐公共交通工具。

本报记者 孙文婧

# 建设立体交通网 缓解城市拥堵

近年来,西昌市随着城市品牌的提升,旅游业的快速发展,机动车辆日益增长,城市交通日益拥堵,给市民造成了出行难的问题。人大代表们仔细聆听、收集了市民的声音,并给出了一些切实可行的建议。

随着西昌城区的不断扩宽,城市道路网密布,从目前西昌城市道路情况看,规划建设主干道立体交叉桥,是解决城市道路通行不畅的有效办法。因此,陈默然等人大代表提出了《关于规划建设西昌城市道路立体交叉桥的建议》,建议建设城区主要道路立交桥,提升城市现代化水平。

陈默然建议,对城区主干道立交工程项目进行立项,并纳入2019年城市交通建设工作议程。与此同时,交通主管部门深入调查,有序规划,制定切实可行的近期、中期、长期的建设规划,分步实施,逐步解决西昌城市道路通行不畅的大难题。

关于城市拥堵的问题,人大代表陈志敏也提出了自己的建议:尽快建设多道桥梁、立交桥,建成立体交通网,同时打通断头路,实现内外通畅;国道108线、省道307线拥堵易造成市区交通不畅,因此应加快绕城环线公路的建设;全面实行人车分离,建设城区过街人行天桥,避免过街行人对交通的影响;尽快新增、优化公交线路站台,提升公共交通承载能力;强化各类监督和管理,减少交通出行障碍;构建智慧交通管理体系,建立交通影响评价机制,提升信息化管理水平;有效整合城市公共资源,建设智慧停车场地、地下停车场,整治交通乱象,制定老城区交通循环方案,制定完善交通应急预案机制。

本报记者 孙文婧

# 建立种植数据库 推动葡萄产业发展

葡萄是西昌种植规模最大的特色水果,产业发展至今种植面积已达13万余亩,投入资金40多亿,牵涉15万农户生产生活。葡萄产业未来的发展,是农户们关心的大问题。今年,很多人大代表都针对西昌葡萄产业的发展,提出了自己的意见和建议。

人大代表吴志华表示,近年来西昌葡萄产品得到全国各大市场认可,各地经销商纷纷前来订购。不过近两年凸显出了一些问题,例如客户在和农户签订销售协议时经常发生质量问题纠纷,葡萄价格从两元至几十元不等。希望相关部门做好质量、销售等方面的监督管理。

人大代表马泽雄认为,西昌市近一两年葡萄产业发展存在以下问题:一是技术跟不上,二是产品质量监测不过关,三时冷链、物流、配送、销售等相关环节跟不上,四是受气候环境影响。他提出,希望政府相关职能部门做好谋划和应对措施,让产业有序规划、发展。

针对葡萄产业凸显的问题,人大代表马世国提出了一些建议。他认为,要赢得市场就必须搞好新的品种的培育,希望政府将此科目纳入财政预算。

也有部分代表提到,目前西昌葡萄产业基础设施不完善,大棚搭建不科学,种植技术落后。对此,代表们建议,建立全市葡萄种植数据库,利用大数据技术提前研判市场,避免农户盲目种植导致价格上不去;进一步完善全市葡萄栽培的基础设施;积极对接地方高校科研院所的农学专家,提高葡萄种植从业人员的业务能力,提高抵御和预防突发自然灾害的能力;围绕实施乡村振兴战略,深化农业供给侧结构性改革,市委、市政府要从政策上对产品产业化生产、品牌建设、仓库冷链设施建设、加工产业链延伸等方面予以支持,推动葡萄产业转型升级;加大线上线下营销力度和方式,创建省级特色水果产业优势区;打造葡萄观光园,将葡萄产业与乡村旅游资源融合,推进葡萄产业可持续发展,为西昌经济社会发展培育新的增长点。

本报记者 孙文婧