

打赢生态治理攻坚战

中共西昌市委宣传部策划

2018年7月12日 星期四 主编 沈毅 责编 曾稚

西昌都市报 03



上世纪九十年代小渔村吊脚楼。 本报记者 冷文浩 摄

(紧接 02 版)《凉山彝族自治州邛海保护条例》，制定实施《邛海泸山景区村(居)民建房管理暂行办法》《邛海泸山景区经营许可证管理办法》等，为依法治湖和保护邛海流域生态环境建立法律法规体系。

2006年以来，历届西昌市委、市政府坚持把邛海作为全市的核心生态资源，在省、州党委政府的关心支持下，先后投入资金60亿元，实施了以打赢“七场攻坚战”为重点的邛海生态恢复整治行动。

在环境综合治理中，西昌把重心放在邛海周边社区和农村污水、垃圾的综合治理上，以全面实施“清洁家园、清洁田园、清洁水源、清洁能源”四大工程为载体，加快推进邛海周边“四乡一镇”农村面源污染治理。对大兴乡、大箐乡、高视乡、海南乡、川兴镇实施农村连片整治工程，项目计划总投资估算为14355.81万元，2018年12月底之前完成。新建污水处理站17座，修建完善截污管网204726米，通过完善农村环卫设施，逐步改善邛海周边乡镇农村面源污染现状。

同时，以污染源治理和水质保护为核心，系统实施邛海流域生态整治，制定《西昌市进一步加强饮用水水源保护工作方案》，成立饮用水水源保护工作领导小组，扎实开展饮用水水源保护，大力推进低碳减排，取缔非法燃油运营船、渔业作业船，严禁机动车辆进入湿地，游客接送全部使用电瓶车，采用太阳能路灯照明，整治规范周边经营性场所，彻底清除邛海网箱养鱼和吊脚楼，消除影响饮用水安全的各类隐患及威胁饮用水水源安全的突发事件。

通过一系列措施，实现了退田还湖、退塘还湖、退房还湖，邛海湿地已成为海鸥、白鹭、野鸭等几十种鸟类的理想栖息地，邛海水域面积从不足27平方公里恢复到34平方公里，湖水水质从Ⅲ类全面恢复至Ⅱ类。邛海湿地还被列为国家级湿地公园，并被列为国家级旅游度假区。

市委、市政府持之以恒推进邛海生态环境保护之举，为西昌人民留住了邛海湿地这个“国家级宝贝”。

“邛海保护得很好，看得出党委、政府在生态文明建设方面的用心用力。”2018年2月，习近平总书记视察西昌时，对加强邛海保护的鞭策和肯定之语，激励着凉山各族人民，也给西昌市提出了生态建设新的要求。

3 科学的规划：用时12年千呼万唤始出来

2016年夏天的一个中午，北京国际机场。当西昌市邛海泸山景区管理局安全渔政科科长杨林和同行的市领导赶到这里时，被告知，由于天气原因，飞机暂时不起飞。

杨林记得，那一次是西昌市市长马廷贵带队，市上领导和工作人员余明良、伍文江、肖洪俊、王勤、王亚飞



通过治理，邛海已成为各种鸟类的天堂。

本报记者 钟玉成 摄

等，去北京参加《邛海—螺髻山风景名胜区总体规划》修改意见评审会后返程的。

据杨林回忆，“中午到机场，一直到第二天凌晨才上飞机，到成都的时候，已经是凌晨两点过了。大家当时只能在机场随便泡一碗方便面，随时等待上飞机的广播。”

还有一次，市领导余明良带队，也是上北京参见该规划的总评审。返程时，因为天气原因，滞留北京3天。

从2006年开始参与制定《邛海—螺髻山风景名胜区总体规划》起，这样的事情在杨林和参与该项目的同仁工作日程中，成了家常便饭。

为了全盘考虑邛海周边生态发展的科学性和可持续发展，制定一部总体统揽的规划远景图势在必行。这件事，西昌市早在2002年前就已经着手在做了。

经过前期策划和定位，西昌市上报的《邛海—螺髻山风景名胜区总体规划》在2002年得到了国务院的批复，进入国务院2002年发布的第四批国家重点风景名胜区名单。但因为之前的规划设计里有部分景区存在重置，第一轮总体规划报上去后，未获得通过，这个涉及邛海、螺髻山的总规暂时搁浅。

2006年，西昌即将开启黄金十年发展大幕，该总规

也跟着启动了新一轮的规划、修改和报批程序。

从此，围绕邛海—螺髻山风景名胜区的总体规划，开始了漫长的报送、修改、审批之旅。

其时间脉络可归纳如下：

2010年，该总规报国家住建部，未获通过，原因是自然保护区和城市发展规划区存在交叉设计和规划；

2015年，按照州委、州政府的安排，结合全州总体规划，对该总规进行了再一次修编；

2016年完成修编后，经四川省住建厅上报省政府，省政府再上报国家住建部，国家住建部、环保部、国土部等8部门联合对该规划进行了“会诊”，并提出了一些修改意见；

2017年9月，修改完善的总规再次上报国家住建部，期间，为了加快规划审批早日得到回复，省政协副主席、州委书记林书成带上市委书记李俊、市长马廷贵和市领导宋莉、伍文江等专程到国家住建部进行情况汇报；

2018年3月28日，经国务院同意，西昌市收到了国家住建部《关于邛海—螺髻山风景名胜区总体规划的函》，原则同意了该总规的设计方案。

从2006年到2018年，为时12年，《邛海—螺髻山风景名胜区总体规划(2018—2035年)》终于尘埃落定。

4 明确的目标：著名国家级风景名胜区

如果你有幸从空中俯瞰过邛海及其周边地区，就会发现属于《邛海—螺髻山风景名胜区总体规划(2018—2035年)》框架内的地区，用线条勾勒出来后竖着看，犹如一个强壮的篮球运动员奔跑跳跃准备投篮的身影。其举手投足间彰显的力度，犹如西昌市委、市政府誓要保护邛海—螺髻山风景名胜区可持续发展的决心和态度。

规划的总体目的和目标非常明确——

牢固树立和践行青山绿水就是金山银山的理念，通过对邛海—螺髻山风景名胜区生态和风景环境科学、系统的保护、培育，游览路线的合理安排，游览配套设施的合理建设，达到保护—开发利用—管理三环节的良性循环。力争把邛海—螺髻山创建成为从风景质量、保护水平、管理水平、游赏组织到游览设施水平、居民社会发展，均达到一流水准的著名国家级风景名胜区。

邛海—螺髻山风景名胜区涵盖了西昌市、德昌县、普格县和昭觉县三县一市的行政区域，共计1128.1平方公里。核心景区包括邛海湖水源一级、二级水域保护，泸山景区泸山文物区相关区域，土林景区土林景观集中区，螺髻山主要自然景观分布区。

风景区内以古冰川遗迹、大型湖泊湿地、民族风情为特色，集自然与文化景观保护、生态观光、科研科普、风情体验、休闲度假为一体。景观由2大类6中类22小类构成，主要景点85个。其中，自然景点56个，人文景点29个。该规划期限为2018—2035年，规划近期2018—2025年。

景区在总体规划框架范围内又分片编制了《邛海西岸控制性详规》《邛海北岸控制性详规》《泸山东坡控制性详规》《邛海南岸北庙村区域详细规划》，构成了较为完善的规划指导管理体系。

“我心目中的西昌应该是彩色的、亲水的休闲之都，有着水墨画一般灵动、柔和的城市气质，有着开放、包容的姿态，有着深厚的文化底蕴和自由生长的现代文明。”西昌市委书记李俊曾经发出这样的感叹。

依照李俊的构想，《邛海—螺髻山风景名胜区总体规划(2018—2035年)》所包含的景区景点，应该按规划实施保护，以规划控制建设，用规划指导管理，才能造福一方百姓，成就一方建设和发展。

如果说邛海、螺髻山是一部旅游大片，那么可以这样说，2018年3月28日，当住房和城乡建设部的建城函[2018]66号《住房城乡建设部关于邛海—螺髻山风景名胜区总体规划的函》抵达西昌时，这部鸿篇巨制就此翻开。

让人感到愉悦的是，我们既是这部大戏的观众，更是这部大戏的受益者。